

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 3 października 2016 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Partia Razem o źródłach pozyskania
środków finansowych w 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Partia Razem o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. **z powodu** naruszenia art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Partia Razem (EwP 353) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269).

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i 1485 oraz z 2016 r. poz. 1157.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień i uzupełnień stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała rachunek bankowy o nr 41 1240 1037 1111 0010 6408 8296, otwarty w banku Pekao S.A. w Warszawie. Jak wynika z załączonej do sprawozdania umowy, rachunek ten został otwarty 29 lipca 2015 r.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Partia Razem wykazała, iż w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody w łącznej wysokości 195 282,94 zł, z czego na rachunek bankowy wpłynęła kwota 192 282,94 zł, na którą złożyły się:

- składki członkowskie: 160 963,53 zł;
- środki pochodzące z darowizn od osób fizycznych: 30 255,54 zł;
- opłaty poniesione na rzecz Partii przez Komitet Wyborczy Partii Razem: 1 063,87 zł.

Wpłaty dokonane na rachunki bankowe Partii przez osoby fizyczne pochodzą, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich, mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 ustawy.

Do kasy Partii wpłynęły środki w kwocie 3 000,00 zł, pochodzące ze składek członkowskich; środki te zostały w całości odprowadzone na rachunek bankowy.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna Partia Razem posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym nr 27 1240 1037 1111 0010 6415 8582, prowadzonym w banku PKO BP S.A. w Warszawie. Jak wynika z załączonej do sprawozdania umowy, rachunek ten został otwarty 4 sierpnia 2015 r.

W sprawozdaniu wykazano, że na rachunek Funduszu Wyborczego pozyskano środki w łącznej kwocie 377 961,75 zł, w tym:

- pochodzące z wpłat od osób fizycznych: 345 024,29, dokonane z zachowaniem limitu określonego w art. 36a ust 1 i 2 ustawy o partiach politycznych;
- pochodzące z wpłat własnych (z rachunku bieżącego Partii): 3 000,00 zł;
- pochodzące z wpłat nieprawidłowych, przekazanych tytułem przypadku na rzecz Skarbu państwa na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego: 2 937,46 zł.

Wydatki Funduszu Wyborczego wykazano w kwocie 354 430,00 zł, z której 354 375,00 zł przeznaczono na finansowanie udziału Partii w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r., 55,00 zł zaś na opłaty i prowizje bankowe.

Na dzień 31 grudnia 2015 r. stan konta Funduszu Wyborczego wynosił 23 531,75 zł.

Jak wynika z załączonych do sprawozdania dokumentów, w szczególności zapisów historii rachunku bieżącego Partii, w dniu 5 sierpnia 2015 r. został dokonany przelew z tego rachunku w wysokości 10 000,00 zł na rachunek Komitetu Wyborczego Partia Razem, utworzonego w wyborach parlamentarnych przeprowadzonych w 2015 r. Ze środków tych Komitet finansował wydatki, co również potwierdzają zapisy historii jego rachunku bankowego: w dniach 6 i 10 sierpnia 2015 r. dwukrotnie pobrano z rachunku środki w łącznej kwocie 4 000,00 zł w celu dokonywania płatności gotówkowych, a w dniu 7 sierpnia 2015 r. dokonano przelewem płatności w kwocie 2 189,40 zł. Dopiero w dniu 12 sierpnia 2015 r. na rachunek bankowy Komitetu wpłynęła pierwsza wpłata środków pochodzących z Funduszu Wyborczego Partii Razem. Natomiast w dniu 3 września 2015 r. z rachunku bankowego Komitetu przelano na rachunek bieżący Partii kwotę 10 000,00 zł tytułem zwrotu wpłaty nieprawidłowej.

W wyjaśnieniach złożonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu Wyborczego Partii Razem w toku badania przez Państwową Komisję Wyborczą sprawozdania finansowego tego komitetu wskazano, że nieprawidłowej wpłaty środków z rachunku bieżącego Partii Razem na rzecz Komitetu Wyborczego Partia Razem dokonano pomyłkowo, a po wykryciu błędu w dniu 3 września 2015 r.

niezwłocznie dokonano zwrotu środków pozyskanych z niedozwolonego źródła. Nastąpiło to jednak po wydatkowaniu środków z rachunku Komitetu.

Przekazanie środków finansowych Komitetowi Wyborczemu Partii Razem bezpośrednio z rachunku bieżącego Partii Razem stanowi naruszenie art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych. Zgodnie z tym przepisem finansowanie udziału partii w wyborach może być dokonywane jedynie za pośrednictwem Funduszu Wyborczego. Partia w tym celu powinna najpierw przelać w formie wpłaty własnej środki finansowe na Fundusz Wyborczy, a następnie z Funduszu Wyborczego dokonać przelewu na rachunek komitetu wyborczego.

Stwierdzenie naruszenia przez Partię Razem art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych jest konsekwencją odrzucenia przez Państwową Komisję Wyborczą sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Partii Razem, uczestniczącego w wyborach parlamentarnych, przeprowadzonych w 2015 r. Uchwała Państwowej Komisji Wyborczej, podjęta w tej sprawie w dniu 18 lipca 2016 r. została utrzymana w mocy postanowieniem Sądu Najwyższego z dnia 22 września 2016 r. (Sygn. akt III SW 8/16).

Na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy o partiach politycznych naruszenie przez partię polityczną Partia Razem art. 35 ust. 2 ustawy stanowi przesłankę odrzucenia jej sprawozdania finansowego. Przepisy powyższe mają przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawiają żadnego marginesu na ocenę stopnia ich naruszenia lub tego, czy nastąpiło ono wskutek umyślnego działania osoby dokonującej wpłaty na rzecz Komitetu, czy też osoba ta działała pod wpływem błędu. Nie ma też znaczenia dla oceny sprawozdania finansowego partii politycznej wysokość kwoty środków wydatkowanych z naruszeniem przepisów ustawy o partiach politycznych. Stanowisko przyjęte przez Państwową Komisję Wyborczą w tej kwestii jest zgodne z prezentowanym w orzecznictwie Sądu Najwyższego, w szczególności w postanowieniach z dnia 17 września 2004 r. (Sygn. akt III SW 44/04), z dnia 2 września 2005 r. (Sygn. akt III SW 9/05 oraz III SW 10/05) i z dnia 4 sierpnia 2006 r. (Sygn. akt. III SW 16/06).

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu

biegłego rewidenta oraz wyjaśnień i uzupełnień organów statutowych Partii postanowiła, jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Partia Razem przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*
Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Bluś, Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Janusz Niemcewicz, Krzysztof Strzelczyk